

Legislación y estructura programática

Perspectivas del Programa Especial Concurrente

2019-2024

Mtro. Miguel Ponce González
Investigador Parlamentario
CEDRSSA

Febrero, 2024

Legislación

Disposiciones en las que se fundamenta el Programa Especial Concurrente (PEC)

1

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

Artículos: 25, 26 y 27 fracción XX

2

Ley de Planeación

Artículos: 1º fracción V, 14 fracción II, 16 fracción III, 20, 20 Bis, 31, 37

3

Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria

Artículos: 2 fracción III Bis, 41 inciso q.

4

Ley de Desarrollo Rural Sustentable

Artículos: 3 fracción XXIV, 14, 15, 16, 22 fracción IX subíndice j, 23, 26, y 29.

19 Acciones del PEC enmarcados en el artículo 15° de Ley de Desarrollo Rural Sustentable

- I. Actividades económicas de la sociedad rural;
- II. **Educación** para el desarrollo rural sustentable;
- III. La **salud** y la **alimentación** para el desarrollo rural sustentable;
- IV. **Planeación familiar**;
- V. **Vivienda** para el desarrollo rural sustentable;
- VI. **Infraestructura** y el equipamiento comunitario y urbano para el desarrollo rural sustentable;
- VII. Combate a la **pobreza** y la marginación en el medio rural;
- VIII. Política de población para el desarrollo rural sustentable;
- IX. Cuidado al **medio ambiente** rural, la sustentabilidad de las actividades socioeconómicas en el **campo** y a la producción de servicios ambientales para la sociedad;
- X. **Equidad de género**, la protección de la familia, el impulso a los **programas de la mujer**, los **jóvenes**, la protección de los grupos vulnerables, en especial **niños**, **discapacitados**, **personas con enfermedades terminales** y de la **tercera edad** en las comunidades rurales;
- XI. Impulso a la educación cívica, a la **cultura de la legalidad** y **combate efectivo a la ilegalidad** en el medio rural;
- XII. Impulso a la **cultura** y al desarrollo de las formas específicas de **organización social** y capacidad productiva de los pueblos indígenas, particularmente para su integración al desarrollo rural sustentable de la Nación;
- XIII. Seguridad en la **tenencia** y disposición de la **tierra**.
- XIV. Promoción del **empleo productivo**, incluyendo el impulso a la seguridad social y a la **capacitación** para el trabajo en las áreas agropecuaria, comercial, industrial y de servicios;
- XV. Protección a los trabajadores rurales en general y a los **jornaleros agrícolas** y migratorios en particular;
- XVI. Impulso a los programas de **protección civil** para la prevención, auxilio, recuperación y apoyo a la población rural en situaciones de desastre;
- XVII. Impulso a los programas orientados a la **paz social**;
- XIX. Las demás que determine el Ejecutivo Federal.

Tendencias en la eficacia legislativa

Legislatura	Ejecutivo			Congreso Locales			Congreso Federal		
	Presentadas	Aprobadas	%	Presentadas	Aprobadas	%	Presentadas	Aprobadas	%
LVII	56	50	89	35	7	20	667	144	22
LVIII	86	72	84	98	19	20	1459	351	24
LIX	77	60	77	129	24	18	2733	599	22
LX	71	56	78	109	16	15	4133	456	11
LXI	53	41	77	93	7	7.5	4893	591	12
LXII	81	70	86	100	2	2	5356	414	7.5
LXIII	53	38	72	239	3	1.3	8215	650	8
LXIV	36	28	78	332	8	2.4	11073	650	5.9
LXV	34	21	62	130	3	2.3	6546	146	2.2

Fuente: Elaboración propia con información del Sistema de Información Legislativa e Infopal (hasta abril de 2023)

Iniciativas relacionadas con el PEC Legislaturas LXIV y LXV

Legislatura LXIV

Durante la LXIV Legislatura se presentaron **10 iniciativas** (2 en la Cámara de Senadores y 8 en la Cámara de Diputados).

- Dos fueron desechadas;
- Tres fueron retiradas, y;
- Cinco se encuentran pendientes de dictamen en Cámara de origen.

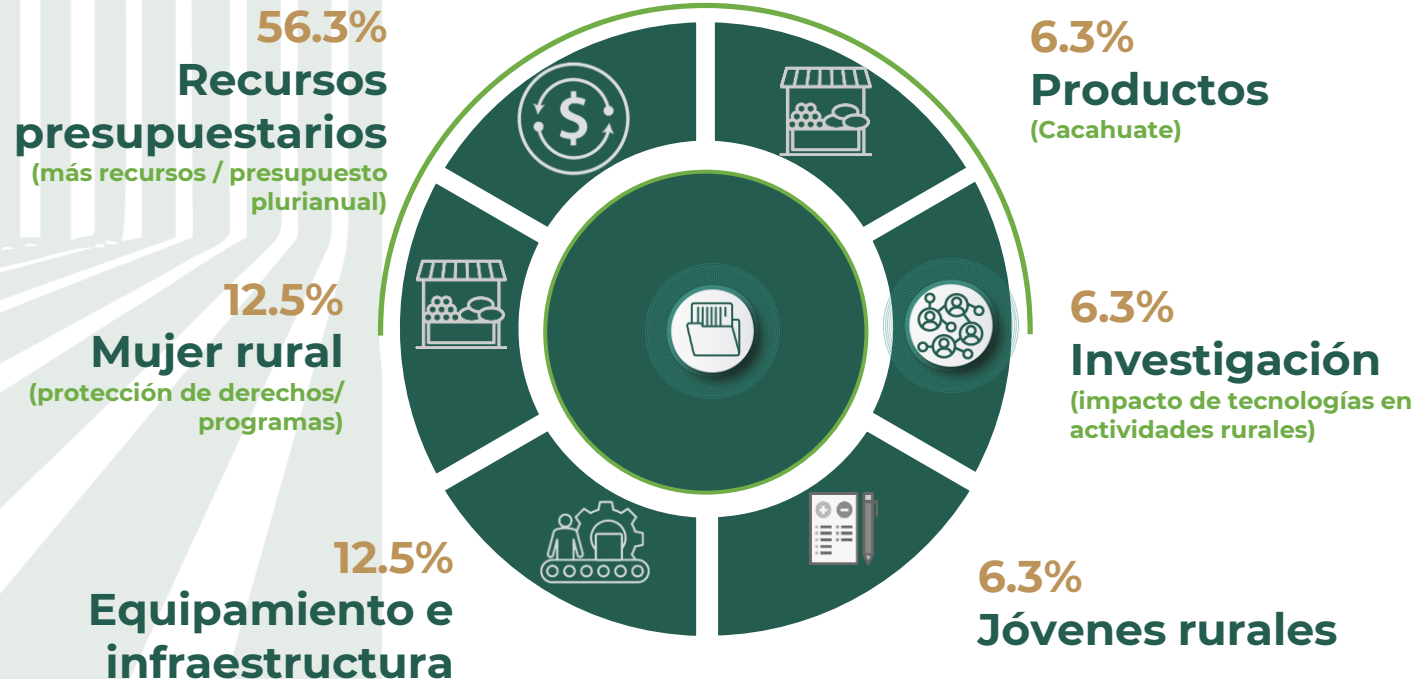
Legislatura LXV

Durante la LXV Legislatura se han presentado **6 iniciativas** (todas en la Cámara de Diputados).

- Dos fueron retiradas, y;
- Cuatro se encuentran pendientes de dictamen (una en la Cámara Revisora y tres en la Cámara de Origen).

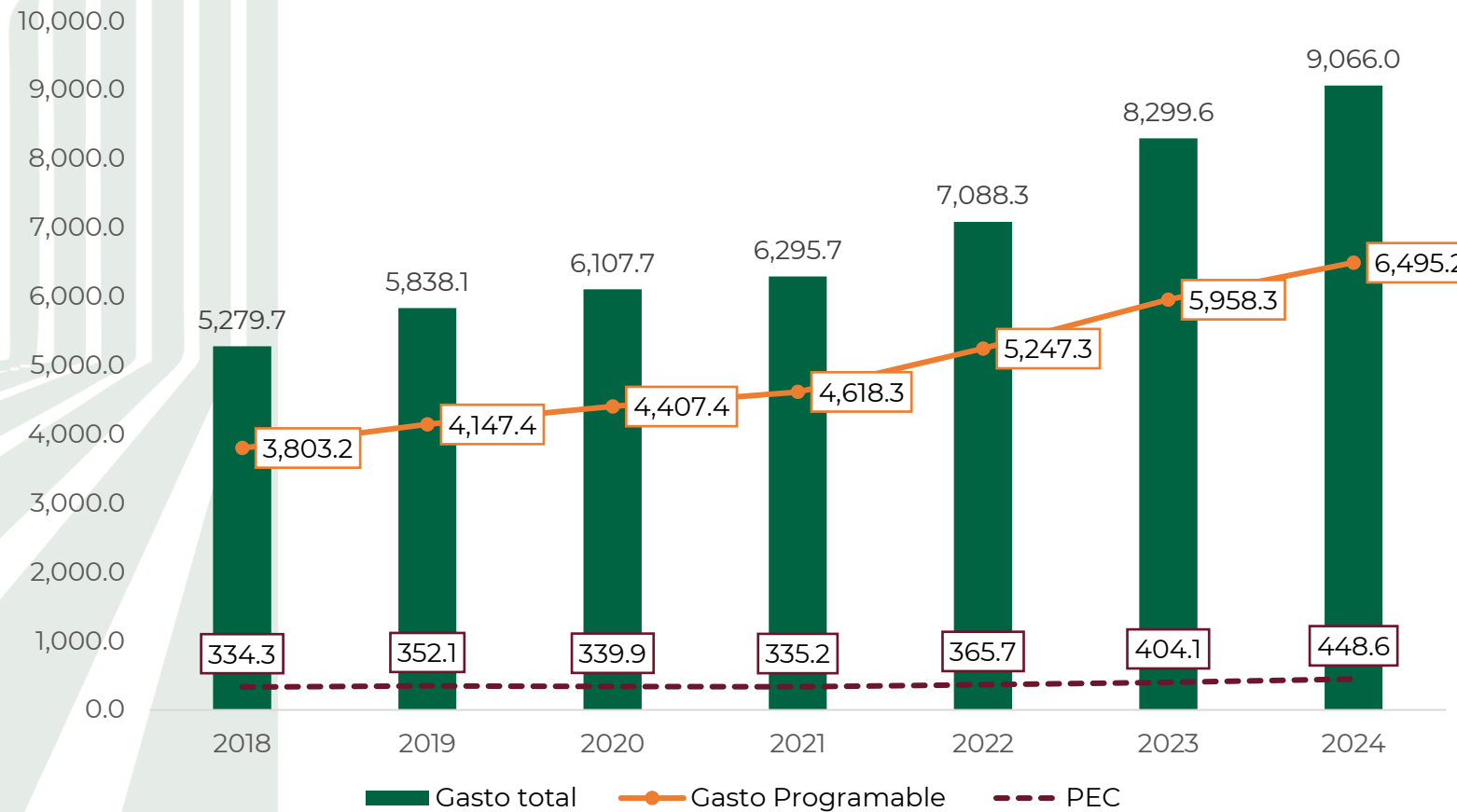
Fuente: Elaboración propia con información del Sistema de Información Legislativa

Iniciativas relacionadas con el PEC Legislaturas LXIV y LXV



Fuente: Elaboración propia con información del Sistema de Información Legislativa

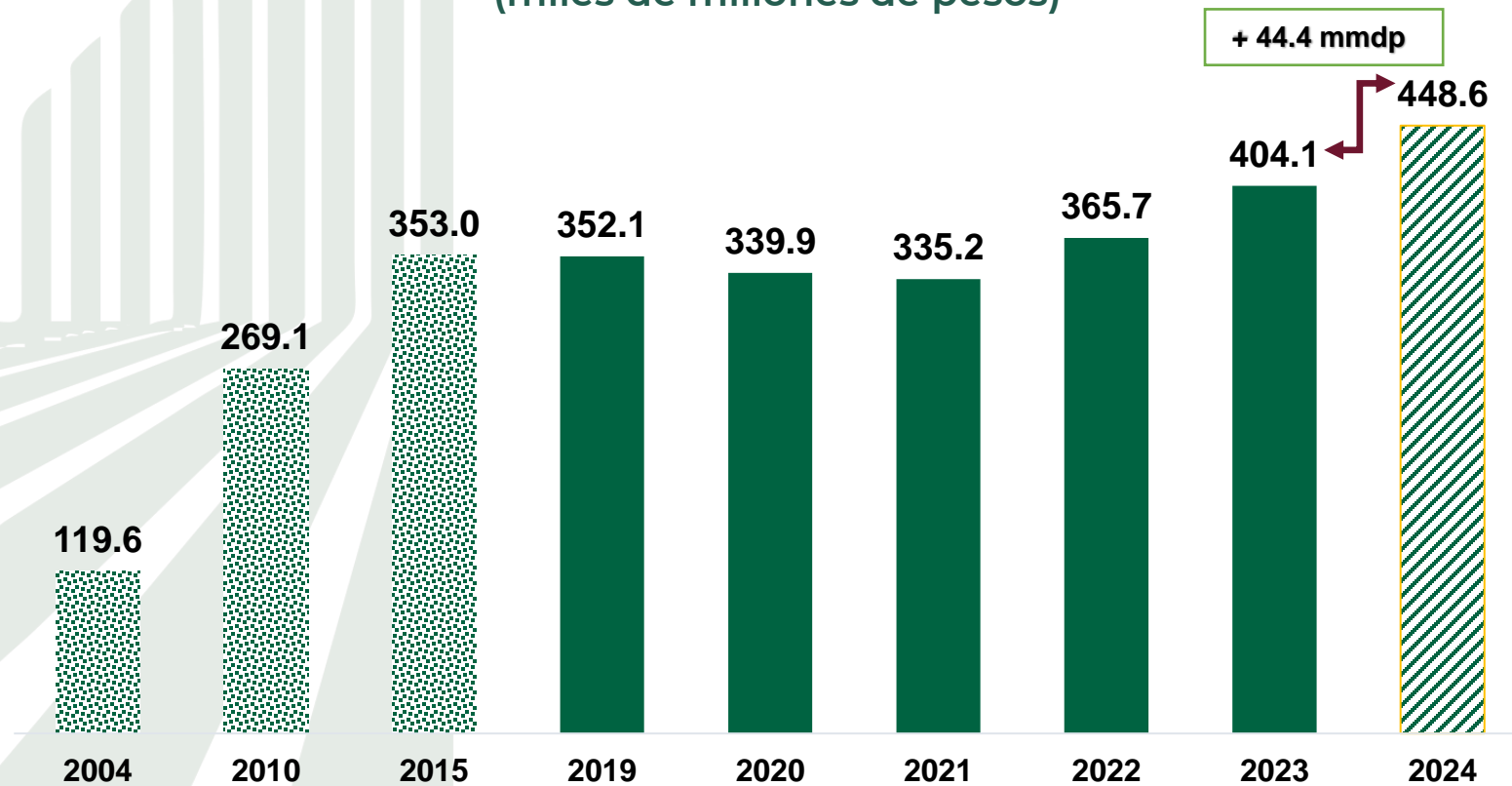
Evolución del Gasto total, Gasto Programable y PEC 2019 -2024 (miles de millones de pesos y variación porcentual)



Fuente: Elaboración propia con información de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público

PEC 2019-2024 Aprobado

(miles de millones de pesos)



Fuente: Elaboración propia con información de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público

Comparativo por los **13 ramos** presupuestarios PEC 2023 vs 2024 (miles de millones de pesos)

Ramos Presupuestarios del PECDRS	Aprobado 2023	Aprobado 2024	Variación		
			nominal	porcentual	real*
Total general	404.1	448.6	44.4	11.0	5.7
Bienestar	118.6	150.7	32.1	27.1	21.0
Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios	79.3	81.3	2.1	2.6	-2.3
Agricultura y Desarrollo Rural	70.5	74.1	3.6	5.1	0.0
Educación Pública	53.4	64.5	11.2	20.9	15.1
Entidades no Sectorizada	4.1	44.6	40.5	985.1	933.0
Aportaciones a Seguridad Social	20.9	21.9	1.0	4.8	-0.2
Medio Ambiente y Recursos Naturales	6.6	6.7	0.1	1.8	-3.0
Infraestructura, Comunicaciones y Transportes	5.8	1.7	-4.1	-70.5	-71.9
Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	2.0	1.5	-0.6	-27.5	-31.0
Tribunales Agrarios	0.9	1.0	0.1	6.8	1.7
Gobernación	0.0	0.3	0.3	n.a	n.a
Salud	42.0	0.1	-41.9	-99.7	-99.7
Relaciones Exteriores	0.1	0.1	0.0	0.0	-4.8

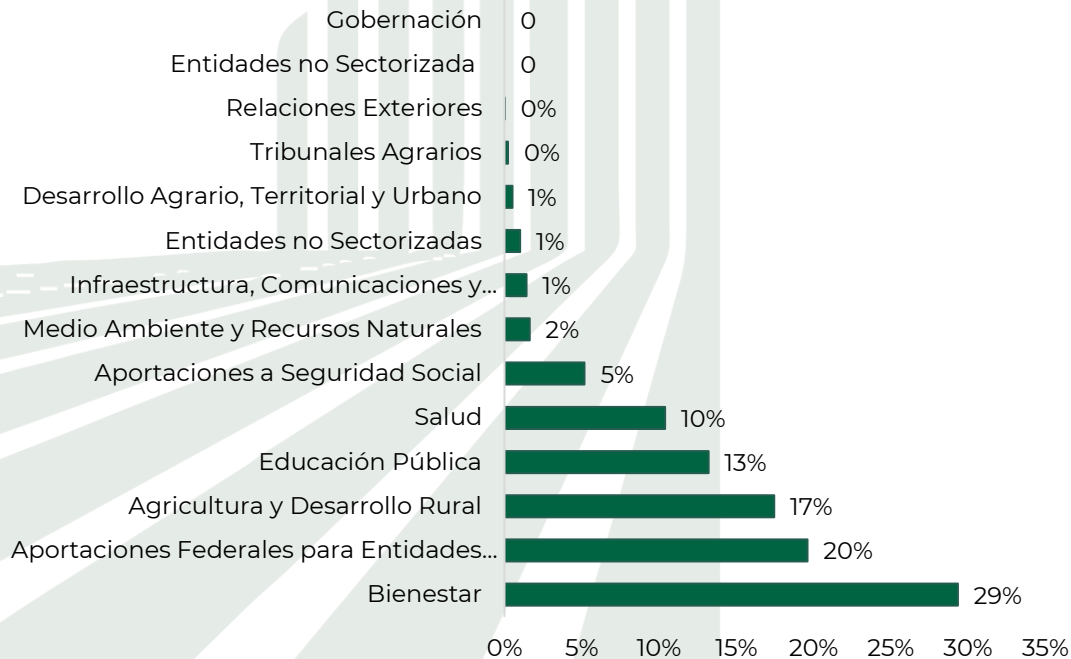
8 vertientes

- Competitiva.
- Medio ambiente.
- Educativa.
- Social.
- Infraestructura.
- Salud.
- Agraria.
- Administrativa.

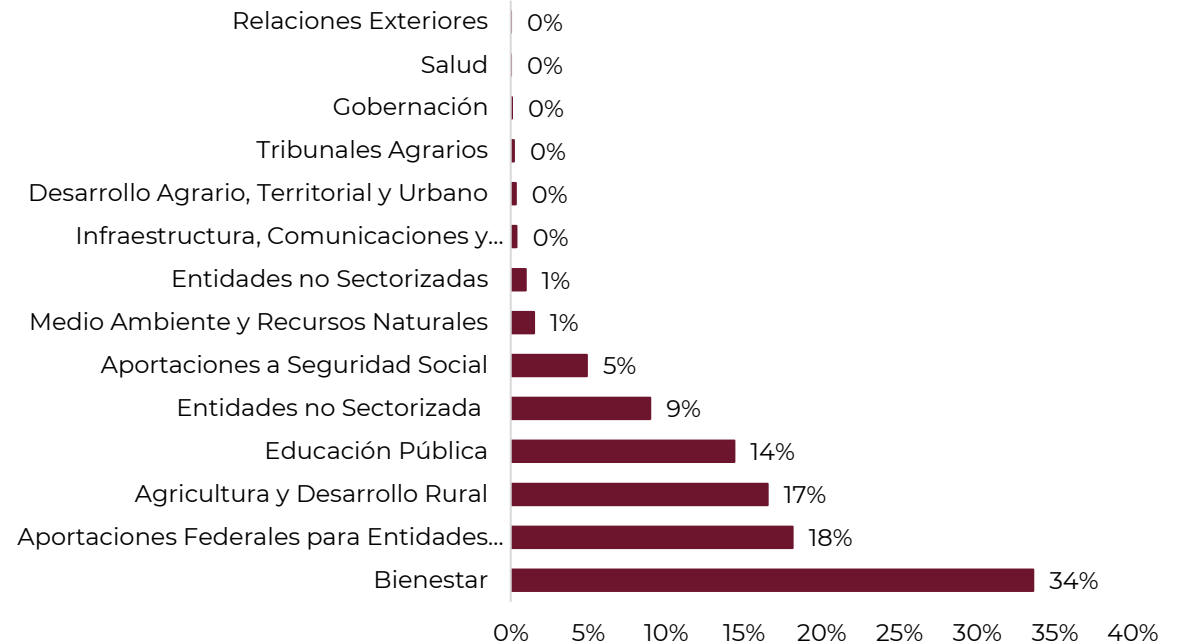
Fuente: Elaboración propia con información de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público

Comparativo de la participación relativa porcentual (%) de los ramos presupuestarios que participan en el PEC 2023 vs 2024

Aprobado 2023



Aprobado 2024



Fuente: Elaboración propia con información de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público

Programas prioritarios que participan en el PEC 2023 vs 2024 (miles de millones de pesos)

Programas Prioritarios en el PEC

- ❑ Desde 2019 la APF definió 30 programas y proyectos prioritarios (PP).
- ❑ En 2024, 8 PP participan en el PEC (SADER, BIENESTAR, EDUCACIÓN, SALUD y SCT), y representan el 60% del presupuesto total.
- ❑ En SADER, se operan 3 de los 8 programas: Fertilizantes, Precios de Garantía a Productos Alimentarios Básicos y Producción para el Bienestar, que representan el 10.3% del presupuesto total del PEC en 2024.
- ❑ En BIENESTAR se opera 2 programas: Pensión para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores y Sembrando Vida, que en conjunto representan el 33.6% del presupuesto total del PEC en 2024.

Programas prioritarios dentro del PECDRS		Aprobado 2024
	Total del PEC	448.60
No.	Total programas prioritarios	270.10
	BIENESTAR	150.7
1	Pensión para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores	111.8
2	Sembrando Vida	38.9
	SADER	46.3
3	Fertilizantes	17.5
4	Precios de Garantía a Productos Alimentarios Básicos	12.5
5	Producción para el Bienestar	16.3
	SALUD / ENTIDADES NO SEC.*	40.0
6	*Programa de atención a la salud y medicamentos gratuitos para la población sin seguridad social laboral	40.0
	EDUCACIÓN	31.4
7	Beca Universal para Estudiantes de Educación Media Superior Benito Juárez	31.4
	SCT	1.7
8	Caminos Rurales	1.7

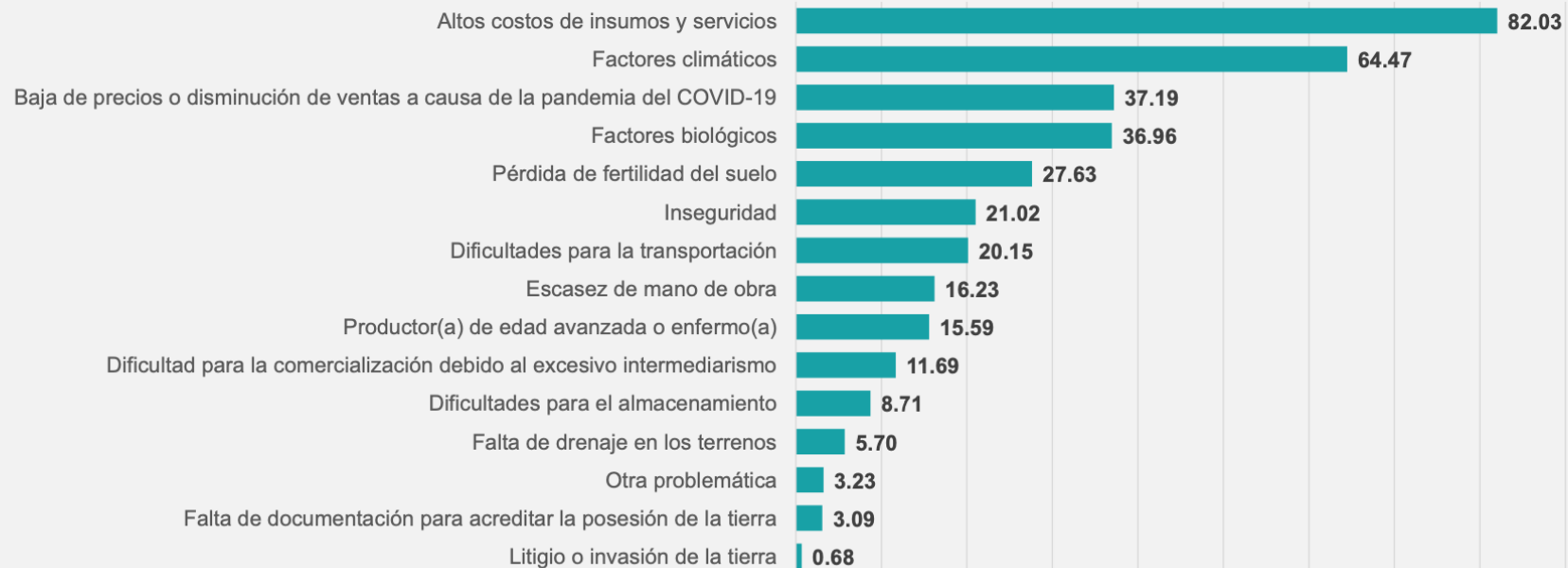
Fuente: Elaboración propia con información de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público

Perspectivas y reflexiones

1. Evaluar la efectividad del esfuerzo institucional del PEC a través de los resultados del Censo Agropecuario.

Concepto	CA 2007	CA 2022
Superficie Agrícola (millones de has)	31.1	32.1
Superficie de riego (millones de has)	5.3	6.6
Unidades de Producción Agropecuaria (UPA) (millones)	5.5	5.1
UPA activas (millones)	4.0	4.4
Tractores (miles)	238	445
Crédito (miles de UPA)	159	265
Seguro (miles de UPA)	26	78
UPA hasta 5 has	80%	71.8%
Participación de mano de obra		
<i>Mujeres</i>	19.7%	16.2%
<i>Hombres</i>	80.3%	83.8%
Escolaridad		
<i>Preescolar</i>	0.8%	0.4%
<i>Primaria</i>	54.9%	50.4%
<i>Secundaria</i>	11.1%	21.6%
<i>Bachillerato</i>	2.9%	7.0%
<i>Licenciatura o Postgrado</i>	3.2%	5.4%
<i>Sin estudios</i>	27.2%	14.5%

Los **principales problemas** de las unidades de
producción agropecuaria (%)



2. **Alcanzar la Concurrencia requiere de ajustes normativos para sincronizar Reglas de Operación y el fomento de la planeación y coordinación a nivel local en los territorios.**
3. **Valorar el fortalecimiento presupuestal en las esferas económica y medioambiental del PEC, porque se tiene una tendencia preferente a la asignación de recursos a la esfera social.**
4. **En el marco de los objetivos del PEC, revisar la pertinencia de la participación de las instituciones. (450/5)**

¡GRACIAS!

Mtro. Miguel Ponce González
Investigador Parlamentario del Centro de Estudios para el
Desarrollo Rural Sustentable y la Soberanía Alimentaria.